



# Informe normativo que regula la producción estadística del Índice Nacional de Precios Productor (INPP)

OCTUBRE · 2025

## 1. ANTECEDENTE

A través de memorando Nro. INEC-CGTPE-DECON-2025-0717-M de 01 de octubre de 2025, la Directora de Estadísticas Económicas solicitó a la Directora de Asesoría Jurídica: “(...) la actualización y generación al año 2025 del “Informe normativo que regula la producción estadística del Índice Nacional de Precios Productor (INPP)”, considerando las modificaciones, mejoras o nueva normativa generada; a fin de disponer del instrumento actualizado para el proceso de certificación.”.

### 1. MARCO NORMATIVO

#### 1.1. Constitución de la República del Ecuador, publicada en el Registro Oficial Nro. 449 de 20 de octubre de 2008

El artículo 226, dispone: “Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución”.

El artículo 227, establece: “La administración pública constituye un servicio a la colectividad que se rige por los principios de eficacia, eficiencia, calidad, jerarquía, desconcentración, descentralización, coordinación, participación, planificación, transparencia y evaluación”.

El artículo 280, prescribe: “El Plan Nacional de Desarrollo es el instrumento al que se sujetarán las políticas, programas y proyectos públicos; la programación y ejecución del presupuesto del Estado; y la inversión y la asignación de los recursos públicos; y coordinar las competencias exclusivas entre el Estado central y los gobiernos autónomos descentralizados. Su observancia será de carácter obligatorio para el sector público e indicativo para los demás sectores”.

El artículo 425, determina: “El orden jerárquico de aplicación de las normas será el siguiente: La Constitución; los tratados y convenios internacionales; las leyes orgánicas; las leyes ordinarias; las normas regionales y las ordenanzas distritales; los decretos y reglamentos; las ordenanzas; los acuerdos y las resoluciones; y los demás actos y decisiones de los poderes públicos”.

#### 1.2. Ley Orgánica de Defensa del Consumidor, publicada en el suplemento del Registro Oficial Nro. 116 de 10 de julio 2000

El artículo 52, indica: “El INEC o el Organismo que haga sus veces elaborará mensualmente, en base de criterios netamente técnicos, el **Índice Oficial de Inflación, el Índice de Precios al Productor** y el Índice de Precios al Consumidor” (Énfasis añadido).

#### 1.3. Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, publicado en el Registro Oficial suplemento 306 de 22 de octubre de 2010

El artículo 32, establece: “Sistema Estadístico y Geográfico Nacional.-El Sistema Estadístico y Geográfico Nacional será la fuente de información para el análisis económico, social, geográfico

y ambiental, que sustente la construcción y evaluación de la planificación de la política pública en los diferentes niveles de gobierno.

*La información estadística y geográfica que cumpla con los procedimientos y normativa establecida por la Ley de la materia, tendrá el carácter de oficial y deberá ser obligatoriamente entregada por las instituciones integrantes del Sistema Estadístico Nacional al organismo nacional de Estadística para su utilización, custodia y archivo (...)*”.

#### **1.4. Código Orgánico Administrativo, publicado en el Registro Oficial suplemento Nro. 31 de 07 de julio de 2017**

El artículo 14, determina: *“Principio de juridicidad. La actuación administrativa se somete a la Constitución, a los instrumentos internacionales, a la ley, a los principios, a la jurisprudencia aplicable y al presente Código (...)*”.

#### **1.5. Ley de Estadística, publicada en el Registro Oficial Nro. 82 de 07 de mayo de 1976**

El artículo 10, indica: *“Al Instituto Nacional de Estadística y Censo (sic) le corresponde:*

- a) elevar a consideración del Consejo Nacional de Estadística y Censos el Programa Nacional de Estadística;*
- b) realizar las labores que le sean asignadas en el Programa Nacional de Estadística;*
- c) coordinar y supervisar la ejecución de los programas y planes de trabajo que deben realizar las demás instituciones del Sistema Estadístico Nacional;*
- d) operar como centro oficial general de información de datos estadísticos del país;*
- e) hacer inventarios estadísticos y mantener un archivo centralizado de todos los formularios, boletas, cuestionarios, instrucciones, y más instrumentos de registro que utilice el Sistema Nacional, para obtención de sus estadísticas;*
- f) canalizar la actualización y la preparación, a través del Instituto Geográfico Militar, de la cartografía necesaria para la ejecución de las investigaciones que realicen las dependencias que conforman el Sistema Estadístico Nacional;*
- g) realizar los censos de población y vivienda, agropecuarios, económicos y otros, y publicar y distribuir sus resultados, previo conocimiento de la Secretaría General del Consejo de Seguridad Nacional y del Estado Mayor Conjunto de las Fuerzas Armadas;*
- h) coordinar el funcionamiento de las comisiones especiales;*
- i) proporcionar a la Dirección General de Movilización Nacional y a la Dirección de Movilización del Estado Mayor Conjunto, los datos estadísticos que le soliciten;*
- j) Las demás señaladas en esta Ley y sus Reglamentos”.*

El artículo 16, establece: “*El Programa Nacional de Estadística contendrá las directrices para las investigaciones que deben realizar tanto el Instituto Nacional de Estadística y Censos como las demás entidades sujetas al Sistema Estadístico Nacional, encaminadas a **cubrir las necesidades de información estadística en todos los campos de la realidad nacional**, incluyendo los censos, con los respectivos calendarios de trabajo tanto para la recolección de datos, como para su elaboración, análisis, sistematización y publicación.*

*El Programa Nacional de Estadística, que comprenderá los proyectos de corto, mediano y largo plazo, será presentado oportunamente por el Instituto Nacional de Estadística y Censos, al Consejo Nacional, para que emita el dictamen correspondiente”. (Énfasis añadido)*

El artículo 20, puntualiza: “*Todas las personas naturales o jurídicas domiciliadas, residentes, o que tengan alguna actividad en el país, sin exclusión alguna, están obligadas a suministrar, cuando sean legalmente requeridas, los datos o informaciones exclusivamente de carácter estadístico o censal, referentes a sus personas y a las que de ellas dependan, a sus propiedades, a las operaciones de sus establecimientos o empresas, al ejercicio de su profesión u oficio, y, en general a toda clase de hechos y actividades que puedan ser objeto de investigación estadística o censal”.*

#### **1.6. Decreto Ejecutivo Nro. 77 de 15 de agosto de 2013, publicado en el Registro Oficial Nro. 81 de 16 de septiembre de 2013**

El artículo 3, dispone: “*El Instituto Nacional de Estadística y Censos tendrá, además de las contempladas en la Ley, las siguientes funciones:*

- 1. Planificar la producción estadística nacional, con el fin de asegurar la generación de información relevante para la Planificación del Desarrollo Nacional y su correspondiente monitoreo y evaluación;*
- 2. Establecer normas, estándares, protocolos y lineamientos, a las que se sujetarán aquellas instituciones públicas que integran el Sistema Estadístico Nacional;*
- 3. Implementar un sistema de certificación del cumplimiento de la normativa de producción estadística para las entidades sujetas al Sistema Estadístico Nacional, previo a otorgar el carácter de información estadística oficial;*
- 4. Innovar en las metodologías sobre el levantamiento y análisis de información, así como en la definición de nuevos índices y métricas de acuerdo a sus competencias.*
- 5. Establecer y realizar el seguimiento de los procesos de estandarización en la difusión y uso de la información estadística oficial, asegurando en todo momento que dispongan de los medios necesarios para preservar el secreto estadístico, respetando el principio de confidencialidad; y,*
- 6. Administrar los mecanismos de consolidación de la información documental que sustenten la generación estadística y sus series históricas oficiales”.*

El artículo 4, señala: “*Las instituciones que tengan a su cargo registros administrativos o catastros útiles para la generación e investigación estadística, deberán remitirlos oportuna, gratuita y obligatoriamente al Instituto Nacional de Estadística y Censos, en los formatos y periodicidad que éste establezca para el efecto. Los registros administrativos y catastros se utilizarán únicamente con fines estadísticos o analíticos”.*

### **1.7. Estatuto Orgánico de Gestión Organizacional por Procesos del Instituto Nacional de Estadística y Censos, publicado en el Registro Oficial edición especial Nro. 325 de 11 de junio de 2015**

El artículo 5, reza: *“Misión: Coordinar, normar y evaluar la producción de la información estadística oficial proveniente del Sistema Estadístico Nacional, mediante la planificación, ejecución y análisis de operaciones estadísticas oportunas y confiables, así como de la generación de estudios especializados que contribuyan a la toma de decisiones públicas y privadas y a la planificación nacional”.*

El artículo. 8, determina: *“Objetivos Institucionales: Son objetivos estratégicos del Instituto Nacional de Estadística y Censos, como institución responsable de la estadística oficial necesaria para el diseño, monitoreo y evaluación de la planificación nacional:*

- 1. Planificar la producción estadística nacional, con el fin de asegurar la generación de información relevante para la Planificación del Desarrollo Nacional y su correspondiente monitoreo y evaluación;*
- 2. Establecer normas, estándares, protocolos y lineamientos que regulen la actividad estadística de las instituciones públicas que integran el Sistema Estadístico Nacional,*
- 3. Implementar un sistema de certificación del cumplimiento de la normativa de producción estadística para las entidades sujetas al Sistema Estadístico Nacional;*
- 4. Producir información estadística pertinente, oportuna, confiable y de calidad;*
- 5. Optimizar los sistemas de información estadística, los registros administrativos y los demás instrumentos de recolección de información con una perspectiva integradora, multidimensional y holística para evaluar el proceso hacia el Buen Vivir; e,*
- 6. Innovar en metodologías, métricas y análisis de información estadística mediante la ejecución de estudios científicos especializados que aporten a la política pública y la toma de decisiones”.*

### **1.8. Código de Buenas Prácticas Estadísticas (Resolución Nro. 003-DIREJ-DIJU-NT-2014), publicada en el Registro Oficial Nro. 362 de 27 de octubre de 2014**

El artículo 1, indica: *“OBJETO.-Establecer los principios y buenas prácticas que norman y regulan la producción de estadísticas oficiales de las entidades que conforman el Sistema Estadístico Nacional, estadísticas que son construidas en base a censos, encuestas, estadísticas basadas en registros administrativos y estadísticas de síntesis”.*

El artículo 2, puntualiza: *“ÁMBITO DE APLICACIÓN.-Los principios y buenas prácticas estadísticas son de cumplimiento obligatorio para las entidades del Sistema Estadístico Nacional, en todo el proceso de producción de información y en la formulación de sus políticas internas que rijan la generación de estadísticas”.*

El artículo 5, establece: *“COMPONENTES.-El Código comprende tres componentes:*

1. *Entorno institucional: conjunto de factores legales y organizativos que contribuyen a la credibilidad y eficacia en la producción estadística nacional.*
2. *Proceso estadístico: conjunto de procesos necesarios para producir estadísticas oficiales.*
3. *Producción estadística: conjunto de resultados generados a partir de un proceso estadístico, los mismos que deben ser accesibles a los usuarios”.*

El artículo 14, determina: “**PRINCIPIO 9: METODOLOGÍA SÓLIDA.**-La producción de estadísticas oficiales del Sistema Estadístico Nacional está fundamentada en normas, metodologías, estándares y procesos aceptados a nivel nacional e internacional. Las buenas prácticas que acompañan a este principio son las siguientes:

- a. *Las entidades del Sistema Estadístico Nacional formalizarán, estandarizarán y socializarán, los métodos de producción, metodologías, conceptos, clasificaciones y nomenclaturas, e instrumentos técnicos empleados para la producción de estadísticas oficiales, sean éstos generados en el ámbito nacional o adaptado desde fuentes internacionales.*
- b. *La metodología del diseño de las encuestas, la selección, la estratificación y ponderación de las muestras tendrá fundamento científico y será de aceptación nacional e internacional.*
- c. *Las entidades del Sistema Estadístico Nacional contarán con metodologías robustas para la ejecución de operaciones estadísticas de infraestructura.*
- d. *Las metodologías de los censos, encuesta, estadísticas basadas en registros administrativos y estadísticas de síntesis, serán evaluadas y actualizadas periódicamente para garantizar resultados de calidad.*
- e. *Se contará con el soporte técnico de comités académicos, entidades y/o sectores relacionados, para evaluar y fortalecer los conceptos y metodologías utilizadas en las estadísticas oficiales.*
- f. *La adopción y/o adaptación de mejores instrumentos técnicos y procesos se promoverá en base a conocimientos sólidos, que hayan sido probados y documentados”.*

#### **1.9. Norma Técnica para la Producción de Estadística Básica (Resolución Nro. 004-DIREJ-DIJU-NT-2014), publicada en el Registro Oficial Nro. 367 de 04 de noviembre de 2014**

El artículo 1, establece: “**OBJETO.**-Normar el proceso de producción de estadística de base, mediante la implementación del Modelo de Producción Estadística de conformidad con lo que establece el Código de Buenas Prácticas Estadísticas del Ecuador”.

El artículo 2, indica: “**ÁMBITO DE APLICACIÓN.**-Las fases y procesos del Modelo de Producción Estadística contenidos en la presente norma y aplicados para la producción de información estadística oficial serán de cumplimiento obligatorio para todas las entidades del Sistema Estadístico Nacional, en el ámbito de la Ley de Estadística, y será referencial para los productores de estadística externos al Sistema Estadístico Nacional”.

El artículo 4, señala: “*MODELO DE PRODUCCIÓN ESTADÍSTICA DEL ECUADOR.-El modelo describe y define el conjunto de fases y procesos homologados y estandarizados, necesarios para producir estadísticas oficiales.*

*El modelo debe interpretarse e implementarse conforme la naturaleza de la operación estadística, identificando los pasos aplicables en el proceso de producción estadística, sus interdependencias e iteraciones. Constituirá un marco metodológico en la ejecución de todas las operaciones estadísticas de base”.*

El artículo 5, determina: “*ESTRUCTURA DEL MODELO DE PRODUCCIÓN ESTADÍSTICA.- El modelo estará estructurado por ocho fases con sus correspondientes procesos, y por dos macro procesos transversales.*

#### *1. Fases del proceso de producción estadística:*

- 1. Planificación*
- 2. Diseño*
- 3. Construcción*
- 4. Recolección*
- 5. Procesamiento*
- 6. Análisis*
- 7. Difusión*
- 8. Evaluación.*

#### *2. Macro procesos transversales:*

- 1. Aseguramiento de la Calidad y*
- 2. Gestión de Archivo”.*

El artículo 6, puntualiza: “*PLANIFICACIÓN.-Esta fase iniciará cuando se identifique una nueva necesidad de información estadística o se requieran mejoras en la producción de las estadísticas existentes. La entidad del Sistema Estadístico Nacional, a través de su unidad operativa correspondiente, realizará el acercamiento a los usuarios de la información estadística para identificar detalladamente sus necesidades y elaborar una propuesta de solución para satisfacerlas. Además, se establecerán las directrices necesarias, recursos y tiempo requerido para la ejecución de una nueva operación estadística o para las mejoras en la producción actual.*

*Los procesos y actividades de esta fase deberán ser ejecutados acorde a las buenas prácticas de los principios de: i) Coordinación del Sistema Estadístico Nacional; ii) Planificación y Recursos Adecuados, y iii) Relevancia, contenidos en el Código de Buenas Prácticas (...).”.*

El artículo 8, prescribe: “*DISEÑO.-Describirá el desarrollo y diseño de las actividades necesarias para producir los resultados estadísticos. Incluye todos los elementos de diseño empleados para definir o clarificar los productos estadísticos identificados en el proyecto o plan de trabajo. Se especificarán los metadatos que contengan la información de la operación estadística para su uso posterior, así como los procedimientos de garantía de calidad, y se establecerán las actividades alineadas a la aplicación de estándares internacionales y nacionales.*

*Se fomentará la reutilización o adaptación de los instrumentos diseñados en procesos existentes.*

*Los procesos y actividades de esta fase deberán ser ejecutados acorde a las buenas prácticas de los principios de: i) Independencia Profesional, ii) Metodología Sólida, y iii) Coherencia y Comparabilidad, contenidos en el Código de Buenas Prácticas Estadísticas (...).*

El artículo 9, reza: “**CONSTRUCCIÓN.**-Se construirán y pondrán a prueba todos los productos y sistemas diseñados, con el fin de tenerlos listos para la ejecución de la operación estadística. Para las operaciones estadísticas producidas de manera regular, las pruebas se realizarán cuando la operación se ejecute por primera vez o cuando, en su fase de Evaluación se sugieran cambios significativos -revisión o cambio en la metodología y/o tecnología (...).

El artículo 10, establece: “**RECOLECCIÓN.**-Se recolectará/captará toda la información necesaria utilizando diferentes métodos de recolección, y se la almacenará en un ambiente apropiado y seguro, para su posterior procesamiento. La recolección no incluirá ninguna transformación de datos (...).

El artículo 11, señala: “**PROCESAMIENTO.**-La fase de procesamiento corresponde a la depuración de datos, generación de resultados estadísticos y su preparación para el análisis y difusión (...).

El artículo 12, indica: “**ANÁLISIS.**-Se interpretarán los resultados obtenidos de la operación estadística. El análisis será descriptivo, comparativo y evolutivo. Los productos estadísticos serán elaborados, examinados en detalle y preparados para la difusión a los usuarios, garantizando que respondan al a los objetivos de la operación estadística. Incluirá los procesos y actividades que permitan a los analistas entender las estadísticas producidas (...).

El artículo 13, prescribe: “**DIFUSIÓN.**-Representará la generación, promoción y entrega de los productos estadísticos a los usuarios con la periodicidad definida para la operación estadística. Se incluirá el desarrollo de planes de comunicación, así como la administración y soporte a los usuarios. Para los resultados estadísticos producidos regularmente, esta fase se producirá en cada iteración (...).

El artículo 14, determina: “**EVALUACIÓN.**-Se evaluará los insumos de cada fase del proceso de producción, lo que constituirá una herramienta de mejoramiento continuo del Modelo de Producción Estadística.

*Esta fase tendrá lugar al final del proceso de producción estadístico; se basará en los productos recopilados a lo largo de las diferentes fases. Incluirá la evaluación del correcto cumplimiento de cada actividad del proceso estadístico, a partir de una serie de insumos cuantitativos y cualitativos, e identificará y priorizará las mejoras potenciales.*

*Para los resultados estadísticos producidos regularmente, la evaluación ocurrirá para cada iteración, de no ser así, en esta fase se determinará la periodicidad de la evaluación de la operación estadística (...).*

**1.10. Resolución Nro. 042-DIREJ-DIJU-NI-2022 de 28 de noviembre de 2022, a través de la cual se emitió el “Manual Operativo (MOP) y Procedimientos de Gestión Laboral (PGL), asociados a la ejecución del Proyecto “Fortalecimiento del Sistema Estadístico Nacional del Ecuador”. Reformada a través de Resolución Nro. 018-DIREJ-DIJU-NI-2025 de 20 de junio de 2025, con la cual se incluye los instrumentos: Procedimiento General de Mano de Obra (PGMO) y Plan de Participación de las Partes Interesadas (PPPI)**

El número “2.11.2. Componente 2: Fortalecimiento de la producción estadística de encuestas”, del tema “Cambio del año base de los índices de precios y actualización de la Canasta Familiar Básica”, del literal “B. Parte de la producción” del Manual Operativo, indica: *“Índice de Precios al Productor de Disponibilidad Nacional (IPP-DN) – es un indicador económico mensual que mide la variación media en el tiempo de los precios de venta percibidos por los productores nacionales de bienes y servicios en el primer eslabón de la cadena de mercado de los sectores manufacturero, agrícola, ganadero, forestal y pesquero. Al medir la variación de los precios desde la perspectiva del vendedor, el IPP-DN es vital para el seguimiento de la política económica y de los cambios inter-temporales (históricos y actuales) experimentados por la producción nacional y sus precios. Actualmente, el IPP-DN se estima con una canasta de productos obsoleta, construida en 2015 con base en la Tabla de Oferta-Use del Sistema de Cuentas Nacionales 2013”.*

En el numeral 3.5. Acuerdos Interinstitucionales, componente 2 en el literal b) Comisión Económica para América Latina y el Caribe -CEPAL, establece: *“(…) Para el Cambio de Año Base del Sistema de los Índices de Precios al Productor (CAB –SIPP), la interacción con esta organismo está asociado a brindar asesoría en la construcción de metodologías y procedimientos eficientes y eficaces relacionados con la actualización de la base de comparabilidad del Índice de Precios al Productor (IPP) e Índice de Precios de Exportación (IPEX), que refleje el comportamiento de la realidad productiva actual, apegada a teorías, procedimientos y normativas según los estándares internacionales vigentes.*

*A grandes rasgos la asesoría técnica se centra en los siguientes aspectos: Identificación de las fuentes principales para la selección de productos y servicios; Construcción de canasta de bienes y servicios y definición de estructura de ponderaciones; Construcción de base analítica, definición de periodo base y empalme de series”.*

**1.11. Resolución Nro. 026-DIREJ-DIJU-NI-2024 de 02 de agosto de 2024 “Manual Integral de Procesos y Procedimientos del Instituto Nacional de Estadística y Censos”**

El numeral 31 del artículo 3, establece: *“Forman parte integrante de la presente resolución los manuales de procesos y procedimientos del Instituto Nacional de Estadística y Censos debidamente aprobados por los Directores de Área en el ámbito de su competencia y revisados por la Dirección de Planificación y Gestión Estratégica, que a continuación se detallan: (...) Manual de Procesos y Procedimientos Índice de Precios al Productor de Disponibilidad Nacional (IPPDN) (Versión 2.0)”.*

### **1.12. Resolución No. 016-DIREJ-DIJU-NI-2025 de 23 de abril de 2025, a través de la cual se expidió la normativa que regule la producción del “ÍNDICE NACIONAL DE PRECIOS PRODUCTOR – INPP”**

El artículo 1 establece: *“Oficialización: Se reconoce como indicador económico oficial del Instituto Nacional de Estadística y Censos - INEC al “Índice Nacional de Precios Productor (INPP), base mayo 2024 – abril 2025 = 100” en sustitución al Índice de Precios al Productor de Disponibilidad Nacional (IPP-DN) 2015=100. El INPP será producido por la Coordinación General Técnica de Producción Estadística (CGTPE) a través de su Dirección de Estadísticas Económicas (DECON), en virtud de las competencias establecidas en el Estatuto Orgánico de Gestión Organizacional por Procesos del INEC.”*

El artículo 2 dispone: *“Lugar de investigación: El INPP del Ecuador base mayo 2024 – abril 2025 = 100 investiga mensualmente el precio productor en los establecimientos productivos o empresas de los sectores agropecuario, industrial y de servicios en el territorio nacional, exceptuando Galápagos.”*

El artículo 3 señala: *“Diseño estadístico e instrumental: El INPP es un conjunto de índices conformado por el origen de la producción, por el destino de la producción y por el uso del bien o servicio que abarca los sectores agropecuario, industrial y de servicios; el mismo, investiga 17 secciones de la CIIU 4.1 y 403 productos ponderados de la CPC 2.1.*

*El diseño y construcción de la canasta fija de bienes y servicios del INPP con su estructura de ponderación se sustenta en la Tabla Oferta – Utilización (TOU) año 2022 definida por el Banco Central del Ecuador (BCE) y actualizada por parte del INEC vía precios relativos al año 2024; adicional, se complementa con fuentes de información de: la Encuesta Estructural Empresarial (ENESEM), la Encuesta de Superficie y Producción Agropecuaria Continua (ESPAC), el Servicio de Rentas Internas (SRI), el Instituto Público de Investigación de Acuicultura y Pesca (IPIAP) y la Superintendencia de Bancos (SB).*

*El instrumento de recolección del INPP será el Formulario del Índice Nacional de Precios Productor, automatizado en el Sistema Integrado de Producción Estadística (SIPE). La información de los precios productor será recolectada con una periodicidad mensual en los establecimientos productivos o empresas de los sectores agropecuario, industrial y de servicios.”*

El artículo 4 determina: *“Recolección de precios productor y procesamiento: De la recolección de información de precios productor con periodicidad mensual dentro del territorio nacional exceptuando Galápagos, se encargará la Dirección de Cartografía Estadística y Operaciones de Campo (DICA) y las Coordinaciones Zonales.*

*Del procesamiento de la información será responsable la Dirección de Estadísticas Económicas (DECON) y para el cálculo del conjunto de índices del INPP utilizará la fórmula de Laspeyres.*

*La recolección y procesamiento de la información se ejecutará todos los meses del año.”*

El artículo 5 indica: *“Fechas de difusión y provisionalidad de los índices: El INPP se generará mensualmente conforme las buenas prácticas y principios fundamentales de difusión de este*

indicador económico y los resultados del indicador se publicarán el séptimo día hábil de cada mes.

Los resultados difundidos corresponderán al Índice Nacional de Precios Productor (INPP) con petróleo y sin petróleo, al Índice Nacional de Precios Productor de Exportación (IPX), al Índice Nacional de Precios Productor de Mercado Interno (INPP-MI), al Índice Nacional de Precios Productor de Consumo Intermedio (INPP-CI) y al Índice Nacional de Precios Productor de Consumo Final (INPP-CF).

Los resultados provisionales se publicarán hasta por tres meses, posterior a este periodo serán considerados definitivos. La provisionalidad obedece a la información rezagada de los productos asociados al petróleo y la minería. La publicación de los productos estadísticos del indicador económico se ejecutará bajo los estándares, normas y mejores prácticas establecidas en la institución.”

### **1.13. Norma Técnica para la Producción de Estadística Oficial (Resolución Nro. 001-DIREJ-DIJU-NT-2025), publicada en el Registro Oficial Nro. 81 de 15 de julio de 2025**

El artículo 1, establece: “**OBJETO.-** Normar, estandarizar y regular el proceso de producción de estadística oficial, mediante la implementación del Modelo de Producción Estadística de conformidad a lo establecido en el Código de Buenas Prácticas Estadísticas del Ecuador.”.

El artículo 2, indica: “**ÁMBITO DE APLICACIÓN.-** Las fases, procesos y actividades descritas en el Modelo de Producción Estadística, serán de cumplimiento obligatorio para todas las entidades del Sistema Estadístico Nacional que producen operaciones estadísticas de base, y referencial para los productores de otras fuentes de información.”.

El artículo 5, señala: “**MODELO DE PRODUCCIÓN ESTADÍSTICA DEL ECUADOR.-** El Modelo es un estándar estadístico que constituye el marco metodológico y conceptual general, compuesto por un conjunto de fases, procesos y actividades homologadas y estandarizadas, necesarias para producir estadísticas oficiales de manera ordenada y documentada”.

El artículo 6, determina: “**ESTRUCTURA DEL MODELO DE PRODUCCIÓN ESTADÍSTICA.-** El Modelo estará estructurado por ocho fases con sus correspondientes procesos y actividades, y por dos macro procesos transversales. Las fases del Modelo de Producción Estadística son:

- 1) Planificación;
- 2) Diseño;
- 3) Construcción;
- 4) Recolección o Recopilación;
- 5) Procesamiento;
- 6) Análisis;
- 7) Difusión; y
- 8) Evaluación

Los macro procesos transversales son:

- a) *Gestión de aseguramiento de la calidad; y*
- b) *Gestión de archivo”*

El artículo 9, puntualiza: *“DE LA FASE DE PLANIFICACIÓN: En la fase de Planificación se llevarán a cabo actividades asociadas a la identificación, vinculación e interacción con los usuarios. Asimismo, se deberá identificar, actualizar, priorizar y gestionar las necesidades de información de los usuarios internos y externos, conforme a lo establecido en los instrumentos de planificación estadística vigentes y la periodicidad de la operación estadística. En esta fase también se deberá confirmar la viabilidad técnica y económica para la ejecución de la operación estadística. (...)”*.

El artículo 10, prescribe: *“DE LA FASE DE DISEÑO: En la fase de Diseño se establecerán los elementos o herramientas de diseño conceptual, metodológico, entre otros, necesarios para elaborar o perfeccionar los productos definidos en la fase de Planificación. Las especificaciones desarrolladas en esta fase podrán ser reutilizadas, adaptadas o actualizadas en futuros procesos de producción de la operación estadística”*.

El artículo 11, reza: *“DE LA FASE DE CONSTRUCCIÓN: En la fase de Construcción se desarrollarán, probarán, validarán, finalizarán y aprobarán todos los productos, herramientas, instrumentos o procedimientos que se utilizarán en las siguientes etapas del proceso de producción, según las especificaciones realizadas en la fase de Diseño. Las herramientas, sistemas, productos y otros instrumentos de la operación estadística deberán:*

- a) Construirse, cuando sea la primera vez que se desarrolla la operación estadística;*
- b) Reutilizarse, cuando se vuelve a ejecutar el proceso de producción de la operación estadística tal como en la ejecución anterior. Podrán reutilizarse o adaptarse insumos entre operaciones estadísticas con características similares o comunes.*
- c) Actualizarse, cuando se han dado cambios metodológicos, técnicos o en los objetivos de la operación estadística”*.

El artículo 12, establece: *“DE LA FASE DE RECOLECCIÓN O RECOPIACIÓN: En la fase de Recolección o Recopilación se preparará el proceso y se recolectarán o recopilarán los datos necesarios, a través de los instrumentos y métodos definidos en las fases previas, para su posterior carga en el entorno apropiado para su almacenamiento o sincronización (...)”*.

El artículo 13, señala: *“DE LA FASE DE PROCESAMIENTO: En la fase de Procesamiento se ejecutarán procesos y actividades de limpieza, depuración, generación, validación e imputación de bases de datos, y su preparación para el Análisis y Difusión. Los procesos y actividades de esta fase podrán ejecutarse de forma iterativa y paralela a la fase de Recolección o Recopilación y/o Análisis.”*.

El artículo 14, indica: *“DE LA FASE DE ANÁLISIS. - En la fase de Análisis se producirán y examinarán a detalle los productos estadísticos, y deberá verificarse la coherencia y consistencia de los resultados con el fin de asegurar la calidad de los indicadores y realizar su interpretación. En esta fase se deberán ejecutar análisis descriptivos, comparativos y/o evolutivos para brindar información completa, coherente, precisa y comparable.”*.

El artículo 15, prescribe: *“DE LA FASE DE DIFUSIÓN: En la fase de Difusión se publicarán, promocionarán y entregarán los productos estadísticos a los usuarios, en función de la periodicidad definida en el Calendario Estadístico vigente para cada operación estadística y en consideración de las necesidades identificadas en la fase de Planificación. En caso de suscitarse errores o actualizaciones metodológicas en los productos difundidos, en esta fase deberán aplicarse los procedimientos y mecanismos establecidos para su gestión y comunicación, de acuerdo a las especificaciones realizadas en las fases de Diseño y Construcción, y a la normativa institucional establecida para el efecto (...)”.*

El artículo 16, determina: *“DE LA FASE DE EVALUACIÓN: La fase de Evaluación brindará una retroalimentación interna a la operación estadística, permitirá identificar fortalezas y oportunidades de mejora que serán implementadas en el siguiente proceso de producción.*

*La Evaluación se aplicará a las fases, procesos y actividades de todo el proceso de producción, durante o después de su ejecución, y será implementada por el responsable y el equipo técnico de la operación estadística conforme a la metodología establecida para el efecto en la fase de Planificación, considerando la periodicidad de la operación estadística.*

*Las oportunidades de mejora internas detectadas en esta fase deberán plasmarse en un plan de acción al que, los responsables de la operación estadística deberán dar seguimiento y aplicarlo previo al siguiente proceso de producción (...)”.*

## **2. CONSULTORÍA PARA LA REFORMA DE LA LEY DE ESTADÍSTICA**

El 14 de junio de 2023, el Instituto Nacional de Estadística y Censos suscribió con la Mgs. Lorena Naranjo Godoy el *“CONTRATO DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE CONSULTORÍA PARA LA REFORMA DE LA LEY DE ESTADÍSTICA PARA EL PROYECTO CONSOLIDACIÓN E IMPLEMENTACIÓN DE LOS INSTRUMENTOS DE RECTORÍA Y COORDINACIÓN DEL SISTEMA ESTADÍSTICO NACIONAL”*, signado con CÓDIGO CDC-INEC-002-2023, mismo que tiene por objeto: *“La contratista se obliga para con la contratante a ejecutar, y entregar a entera satisfacción de la misma el servicio de “CONSULTORÍA PARA LA REFORMA DE LA LEY DE ESTADÍSTICA PARA EL PROYECTO CONSOLIDACIÓN E IMPLEMENTACIÓN DE LOS INSTRUMENTOS DE RECTORÍA Y COORDINACIÓN DEL SISTEMA ESTADÍSTICO NACIONAL”.*

La referida consultoría está encaminada a actualizar la Ley de Estadística, conforme los cambios socio – jurídicos producidos desde la expedición de la ley, vale decir desde 1976, para lo cual se llevará a cabo un proceso amplio que permita decantar en un proyecto de ley orgánica a fin de ser debatida y aprobada en la Asamblea Nacional, con lo cual se espera fortalecer el régimen jurídico del Instituto Nacional de Estadística y Censos.

## **3. ANÁLISIS**

El Instituto Nacional de Estadística y Censos, en adelante INEC, en observancia al principio de legalidad, previsto en el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, el cual determina que las administraciones públicas deben sujetarse a las disposiciones constitucionales

y legales; en concordancia con el principio de juridicidad, tiene la *“Misión<sup>1</sup>: Coordinar, normar y evaluar la producción de la información estadística oficial proveniente del Sistema Estadístico Nacional, mediante la planificación, ejecución y análisis de operaciones estadísticas oportunas y confiables, así como de la generación de estudios especializados que contribuyan a la toma de decisiones públicas y privadas y a la planificación nacional”*.

El INEC, es el órgano rector del Sistema Estadístico Nacional, siendo el responsable de normar, planificar, dirigir, coordinar y supervisar las actividades Estadísticas en el país, a fin de formular políticas públicas, conforme lo establecido en la Ley de Estadística el Decreto Ejecutivo Nro. 77 de 15 de agosto de 2013.

Es así que el INEC, por mandato expreso del artículo 52 de la Ley Orgánica de Defensa del Consumidor, debe elaborar mensualmente el Índice de Precios al Productor de Disponibilidad Nacional, ahora llamado Índice Nacional de Precios Productor (INPP), el cual es un indicador económico que mide la evolución del nivel general de precios correspondiente al conjunto de bienes producidos para el mercado interno, en un período determinado de tiempo.

El Índice Nacional de Precios Productor (INPP), constituye una operación estadística primordial para la toma de decisiones en el sector productivo.

Esta operación estadística, ha sido estructurada en base a la legitimidad normativa de la Ley Orgánica de Defensa del Consumidor, y siguiendo los lineamiento previstos en el Código de Buenas Prácticas Estadísticas y la Norma Técnica para la Producción de Estadística Básica, para lo cual, a fin de tener un instrumento que viabilice la ejecución del INPP se elaboró la normativa que regula la producción del “Índice Nacional de Precios Productor - INPP”, expedido a través de Resolución Nro. 016-DIREJ-DIJU-NI-2025 de 23 de abril de 2025.

Actualmente, el IPP-DN se estima con una canasta de productos obsoleta, construida en 2015 con base en la Tabla de Oferta-Uso del Sistema de Cuentas Nacionales 2013<sup>2</sup>, razón por la cual es menester se actualice la metodología, para lo cual se ha expedido el Instructivo para el cambio de año base de números índices – CAB.

Finalmente el Cambio de Año Base del Sistema de los Índices de Precios al Productor CAB – SIPP, se encuentra regulado en la Resolución Nro. 042-DIREJ-DIJU-NI-2022 de 28 de noviembre de 2022, a través de la cual se emitió el “Manual Operativo (MOP) y Procedimientos de Gestión Laboral (PGL), asociados a la ejecución del Proyecto “Fortalecimiento del Sistema Estadístico Nacional del Ecuador”, reformada con Resolución Nro. 030-DIREJ-DIJU-NI-2024 de 18 de noviembre de 2024, con la cual se actualizó el Manual Operativo del Proyecto “Fortalecimiento del Sistema Estadístico Nacional del Ecuador”, por la versión 6 de octubre de 2024, y Resolución Nro. 018-DIREJ-DIJU-NI-2025 de 20 de junio de 2025, con la cual se incluye los instrumentos: Procedimiento General de Mano de Obra (PGMO) y Plan de Participación de las Partes Interesadas (PPPI).

<sup>1</sup> Art. 5 Ley de Estadística

<sup>2</sup> Manual Operativo PROYECTO “FORTALECIMIENTO DEL SISTEMA ESTADÍSTICO NACIONAL DEL ECUADOR”

#### 4. CONCLUSIONES

- 4.1** El Instituto Nacional de Estadística y Censos, en virtud de sus atribuciones prescritas en la Ley de Estadística y el Decreto Ejecutivo Nro. 77 de 15 de agosto de 2013, es el encargado de normar, planificar, dirigir, coordinar y supervisar las actividades Estadísticas en el país.
- 4.2** El Instituto Nacional de Estadística y Censos, elabora el Índice Nacional de Precios Productor (INPP), dando cumplimiento al artículo 52 de la Ley Orgánica de Defensa del Consumidor.
- 4.3** El Índice Nacional de Precios Productor (INPP), se construye en base a los lineamientos del Código de Buenas Prácticas Estadísticas y la Norma Técnica para la Producción de Estadística Básica.
- 4.4** Se ha contrato una consultoría, con el fin de actualizar la Ley Estadística, en virtud de los cambios socio-jurídicos.
- 4.5** El Cambio de Año Base del Sistema de los Índices de Precios al Productor CAB –SIPP, se encuentra regulado en la Resolución Nro. 042-DIREJ-DIJU-NI-2022 de 28 de noviembre de 2022 y su reforma contenida en la Resolución Nro. 030-DIREJ-DIJU-NI-2024 de 18 de noviembre de 2024, y Resolución Nro. 018-DIREJ-DIJU-NI-2025 de 20 de junio de 2025.

<b>Elaborado por:</b>	Nicolás Corral Abogado 1	
<b>Revisado y aprobado por:</b>	Roxana Flores Directora de Asesoría Jurídica	



Buenas cifras,  
**mejores vidas**



@InecEcuador



@ecuadorencifras



@ecuadorencifras



INECEcuador